**ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**«ГАГАРИНСКИЙ РАЙОН» СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 02 сентября 2022 года |  |  № 91/448-5 |
|  | город Гагарин |  |

О рассмотрении жалобы Базылевой А.А. от 29 августа 2022 года

В территориальную избирательную комиссию муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области (далее – избирательная комиссия) поступила жалоба Базылевой А.А. (далее – заявитель) от 29 августа 2022 года на нарушение пункта 2 статьи 54 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», пункта 1 статьи 32 областного закона от 3 июля 2003 года № 41-з «О выборах органов местного самоуправления в Смоленской области» (далее – областной закон) зарегистрированным кандидатом в депутаты Совета депутатов Гагаринского городского поселения Гагаринского района Смоленской области четвертого созыва по одномандатному избирательному округу № 2 Остроумовым Д.М. (далее – зарегистрированный кандидат Остроумов Д.М.).

Как следует из жалобы, в социальной сети ВКонтакте на странице кандидата в депутаты Остроумова Дмитрия Михайловича, выдвинутого избирательным объединением Региональное отделение Социалистической политичесой партии **«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ - ЗА ПРАВДУ»** в Смоленской области размещен агитационный материал, где он совместно с гражданином Кучбаевым Александром Сергеевичем призывает голосовать за свою кандидатуру, что является нарушением действующего избирательного законодательства. Также данный видеоролик распространялся на страницах депутатов от избирательного объединения Региональное отделение Социалистической политичесой партии **«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ – ПАТРИОТЫ - ЗА ПРАВДУ»** в Смоленской области. Также указаны ссылки на страницы, на которых размещен данный видеоролик.

Заявитель утверждает, что Остроумов Д.М., будучи зарегистрированным кандидатом в депутаты Совета депутатов Гагаринского городского поселения Гагаринского района Смоленской области нарушил нормы действующего законодательства в части выпуска и распространения аудиовизуальных агитационных материалов без указания выходных данных, а также не представил их в избирательную комиссию до начала распространения.

Заявитель отмечает, что за вышеуказанные нарушения требований законодательства предусмотрена ответственность статьей 5.12 КоАП РФ.

Кроме того отмечает, что избирательная комиссия обязана обратиться в правоохранительные органы, суд, федеральный орган по контролю и надзору в сфере средств массовой информации, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи с представлением о пресечении противоправной агитационной деятельности, об изъятии незаконных агитационных материалов и в привлечении организации телерадиовещания, редакции периодического печатного издания, редакции сетевого издания, их должностных лиц, а также иных лиц к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации в соответствии с пунктом 8 статьи 56 ФЗ № 67-ФЗ.

В связи с чем, заявитель просит провести проверку по вышеуказанному факту и принять соответствующее решение согласно нормам действующего законодательства; признать данный печатный материал агитационным аудиовизуальным материалом, изготовленным и распространяемым с нарушением требований законодательства о выборах и референдумах, принять меры, направленные на запрещение распространения данного агитационного печатного материала; обратиться в правоохранительные органы Российской Федерации и Прокуратуру с просьбой о вынесении постановления о возбуждении дела об административном правонарушении по статье 5.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении кандидата Остроумова Дмитрия Михайловича, 14.07.1988 года рождения и проведении административного расследования; дать мотивированный ответ на жалобу в порядке, установленном законодательством о выборах.

Относительно указанных выше доводов заявителя в избирательную комиссию 01.09.2022 представлены письменные пояснения зарегистрированного кандидата Остроумова Д.М., в которых он подтверждает, что на его странице в социальной сети ВКонтакте действительно размещен видеоролик, который впоследующем был также размещен на страницах Роговой И.А. и Кучбаева А.С. в указанной социальной сети. При этом Остроумов Д.М., утверждает, что данный видеоролик не является самостоятельным агитационным материалом и что в нем демонтстрируется печатный агитационный материал, изготовдленый и предоставленный в территориальную избирательную комиссию в соответствии с нормами действующего законодательства.

Рассмотрев жалобу и материалы, размещенные по указанным в жалобе адресам в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет»), пояснения зарегистрированного кандидата Остроумова Д.М., территориальная избирательная комиссия установила следующее.

Решением Совета депутатов Гагаринского городского поселения Гагаринского района Смоленской области от 20 июня 2022 года № 58 назначены дополнительные выборы депутатов Совета депутатов Гагаринского городского поселения Гагаринского района Смоленской области четвертого созыва по двухмандатному избирательному округу № 1 и одномандатному избирательному округу № 2 на 11 сентября 2022 года.

Постановлением избирательной комиссии Смоленской области от 18.02.2018 №33/348-6 полномочия избирательной комиссии Гагаринского городского поселения Гагаринского района Смоленской области возложены на территориальную избирательную комиссию муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области.

[Постановлением избирательной комиссии от 04.08.2022 № 81/431-5 «О регистрации кандидата в депутаты Совета депутатов Гагаринского городского поселения Гагаринского района Смоленской области четвертого созыва по одномандатному избирательному округу № 2, Остроумова Дмитрия Михайловича, выдвинутого избирательным объединением Региональное отделение Социалистической политической партии **«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИИЯ – ПАТРИОТЫ – ЗА ПРАВДУ»** в Смоленской области»](http://www.smolensk.izbirkom.ru/arkhiv-vyborov-i-referendumov/oblast/2020-gbrntr/dokumenty-ikso/Pn%20170-1183-6.pdf) Остроумов Дмитрий Михайлович зарегистрирован кандидатом в депутаты Совета депутатов Гагаринского городского поселения Гагаринского района Смоленской области четвертого созыва по одномандатному избирательному округу № 2.

В сети «Интернет» по адресу: <https://vk.com/id420903308> размещен видеоролик зарегистрированного кандидата Остроумова Д.М. (далее также – видеоролик).

В соответствии с подпунктом 1 статьи 2 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» агитационными материалами признаются печатные, аудиовизуальные и иные материалы, содержащие признаки предвыборной агитации и предназначенные для массового распространения, обнародования в период избирательной кампании.

В пункте 2 статьи 48 вышеуказанного закона содержится закрытый и исчерпывающий перечень признаков предвыборной агитации, осуществляемой в период избирательной кампании:

а) призывы голосовать за кандидата, кандидатов, список, списки кандидатов либо против него (них);

б) выражение предпочтения какому-либо кандидату, избирательному объединению, в частности указание на то, за какого кандидата, за какой список кандидатов, за какое избирательное объединение будет голосовать избиратель (за исключением случая опубликования (обнародования) результатов опроса общественного мнения в соответствии с пунктом 2 статьи 46 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»);

в) описание возможных последствий в случае, если тот или иной кандидат будет избран или не будет избран, тот или иной список кандидатов будет допущен или не будет допущен к распределению депутатских мандатов;

г) распространение информации, в которой явно преобладают сведения о каком-либо кандидате (каких-либо кандидатах), избирательном объединении в сочетании с позитивными либо негативными комментариями;

д) распространение информации о деятельности кандидата, не связанной с его профессиональной деятельностью или исполнением им своих служебных (должностных) обязанностей;

е) деятельность, способствующая созданию положительного или отрицательного отношения избирателей к кандидату, избирательному объединению, выдвинувшему кандидата, список кандидатов.

Аналогичные положения содержатся в пункте 2 статьи 27 областного закона «О выборах органов местного самоуправления в Смоленской области».

Согласно разъяснениям, содержащимся в письме Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 5 июня 2006 года № 01-23/1572 «О пресечении незаконной агитационной деятельности и изъятии незаконных агитационных материалов», исходя из понятия «агитационные материалы», содержащегося в статье 2 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», для признания соответствующего материала (за исключением материалов и сообщений, распространяемых через средства массовой информации) агитационным, достаточно установления избирательной комиссией факта наличия в нем признаков предвыборной агитации, указанных в пункте 2 статьи 48 Федерального закона № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». В отношении таких незаконных агитационных материалов избирательная комиссия обязана принимать указанные в пункте 8 статьи 56 Федерального закона № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» меры по пресечению противоправной агитационной деятельности.

Согласно Выписки из протокола заседания ЦИК России от 29 июля 2015 года № 294-1-6 «О Справочно-методическом материале по некоторым вопросам использования информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для информационного обеспечения выборов» по смыслу статьи 54 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» материалы, которые технически могут быть размещены в сети «Интернет», относятся к аудиовизуальным (предназначенным для зрительного и слухового восприятия либо только для зрительного, либо только для слухового), в связи, с чем при их выпуске и распространении должны соблюдаться соответствующие требования указанной статьи Федерального закона.

Размещенный в сети «Интернет» видеоролик зарегистрированного кандидата Остроумова Д.М. с его непосредственным участием содержит прямое упоминание о предстоящих выборах и участии в них зарегистрированного кандидата Остроумова Д.М. В видеоролике депутат Гагаринской районной Думы шестого созыва Кучбаев А.С. демонстрирует печатный материал – листовку, которая была в установленном порядке заявлена зарегистрированным кандидатом Остроумовым Д.М. в территориальную избирательную комиссию как печатный агитационный материал. Листовка содержит информацию о зарегистрированном кандидате Остроумове Д.М. и приоритетные направления его деятельности и другую информацию. Демонстрацию листовки Кучбаев А.С. сопровождает призывом к избирателям «Прошу вас поддержать моего товарища, моего коллегу», что является прямым призывом к избирателям отдать свои голоса за Остроумова Д.М.

Аналогичные видеоролики размещены в сети «Интернет» по адресам: <https://vk.com/publlik188237210?w=wall362944577_4579> <https://vk.com/alexander.kuchbaev?w=wall362944577_4587%2Fall> https://vk.com/rogovagagarin?w=wall283524905\_33099, что подтверждает факт их распространения в период избирательной кампании.

Таким образом, видеоролик является аудиовизуальным материалом и содержит признаки предвыборной агитации, названные в подпункте «а» пункта 2 статьи 48 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», предназначен для массового распространения; распространение аудиовизуального материала осуществляется в период избирательной кампании.

Факт распространения аудиовизуального агитационного материала установлен и зафиксирован территориальной избирательной комиссией.

Фак размещения видеоролика и его распространение на страницах в сети «Интернет» подтверждает и сам зарегистрированный кандидат Остроумов Д.М. в пояснениях от 1 сентября 2022 года.

Согласно пункту 4 статьи 48 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» кандидат самостоятельно определяет содержание, формы и методы своей агитации, самостоятельно проводит ее, а также вправе в установленном законодательством порядке привлекать для ее проведения иных лиц.

В соответствии с пунктом 2 статьи 54 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» все печатные и аудиовизуальные агитационные материалы должны содержать наименование, юридический адрес и идентификационный номер налогоплательщика организации (фамилию, имя, отчество лица и наименование субъекта Российской Федерации, района, города, иного населенного пункта, где находится место его жительства), изготовившей (изготовившего) данные материалы, наименование организации (фамилию, имя, отчество лица), заказавшей (заказавшего) их, а также информацию о тираже и дате изготовления этих материалов и указание об оплате их изготовления из средств соответствующего избирательного фонда, фонда референдума.

На основании пункта 3 статьи 54 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» экземпляры печатных агитационных материалов или их копии, экземпляры или копии аудиовизуальных агитационных материалов, фотографии, экземпляры или копии иных агитационных материалов до начала их распространения должны быть представлены кандидатом, избирательным объединением в соответствующую избирательную комиссию. Вместе с указанными материалами должны быть также представлены сведения об адресе юридического лица, индивидуального предпринимателя (адресе места жительства физического лица), изготовивших и заказавших эти материалы, и копия документа об оплате изготовления данного предвыборного агитационного материала из соответствующего избирательного фонда.

Согласно пункту 11 статьи 54 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» положения данной статьи применяются к изготовлению и распространению печатных, аудиовизуальных и иных агитационных материалов, в том числе изготовленных для распространения и распространяемых в информационно-телекоммуникационных сетях, включая сеть «Интернет», за исключением агитационных материалов, распространяемых в соответствии со статьями 51 и 52, статьи 54 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

В соответствии с пунктом 6 статьи 54 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» запрещается распространение агитационных материалов, изготовленных с нарушением требований, предусмотренных пунктом 3 статьи 54 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Аналогичные нормы содержатся в пунктах 1, 2, 5 и 10 статьи 32 областного закона «О выборах органов местного самоуправления в Смоленской области».

Вместе с тем в нарушение вышеуказанных требований федерального и областного закона видеоролик зарегистрированного кандидата Остроумова Д.М. не содержит вышеперечисленных обязательных реквизитов, а также до начала его распространения не был представлен кандидатом в избирательную комиссию.

Согласно части 1 статьи 5.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях изготовление распространение или размещение агитационных материалов с нарушением требований законодательства о выборах и референдумах влечет наложение административного штрафа.

На основании изложенного в соответствии с пунктом 7 статьи 56 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» территориальная избирательная комиссия муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области

**п о с т а н о в л я е т:**

1. Признать видеоролик зарегистрированного кандидата в депутаты Совета депутатов Гагаринского городского поселения Гагаринского района Смоленской области четвертого созыва по одномандатному избирательному округу № 2 Остроумова Д.М. аудиовизуальным агитационным материалом, изготовленным и распространяемым с нарушением требований пунктов 2, 3 статьи 54 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», пунктов 1, 2, 5 и 10 статьи 32 областного закона от 3 июля 2003 года № 41-з «О выборах органов местного самоуправления в Смоленской области».

3. Составить в отношении зарегистрированного кандидата в депутаты Совета депутатов Гагаринского городского поселения Гагаринского района Смоленской области четвертого созыва по одномандатному избирательному округу № 2 Остроумова Д.М. протокол об административном правонарушении, предусмотренном пунктом 5.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

4. Направить в избирательную комиссию Смоленской области материалы для последующего принятия мер по ограничению доступа к информационным ресурсам в сети «Интернет», распространяющим агитационный материал, указанный в пункте 1.

5. Направить настоящее постановление Базылевой А.А.

6. Направить настоящее постановление Остроумову Д.М.

7. Разместить настоящее постановление на официальном сайте Администрации муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области в разделе территориальной избирательной комиссии муниципального образования «Гагаринский район» Смоленской области.

**Председатель комиссии \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Е.А. Нечаева**

**Секретарь комиссии Н.С. Додонова**